

## 196 DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave je samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, sukladno odredbi članka 3. stavak 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Navedeno je jedina i isključiva nadležnost Državne komisije.

Pored donošenja odluka u pojedinačnim žalbenim postupcima odnosno pružanja pravne zaštite u pojedinačnim slučajevima, pravna praksa, koju svojim radom formira Državna komisija, predmet je zanimanja i praćenja svekolike javnosti i sudionika u postupcima javne nabave te podloga za edukaciju. Žalbeni predmeti su u većini slučajeva visoke složenosti i obuhvaćaju vrlo široko područje nabave. Državna komisija, kao kvazi-sudbeno tijelo i autoritet u području javne nabave, kreator je pravne prakse te svojim odlukama značajno utječe na provođenje postupaka javne nabave, ne samo izravno donoseći odluke u konkretnim postupcima javne nabave, već i posredno na način da su njene odluke izvor znanja prilikom provođenja postupaka javne nabave na koji se svi sudionici postupka oslanjaju. Navedene aktivnosti su upravo nužne kako bi se osigurala jedinstvena primjena zakona i ravnopravnosti te jednakost pred zakonom.

	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
19605 Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave	1.412.632	1.429.561	1.600.245	1.648.071	1.667.673	111,9
Ukupno 196	1.412.632	1.429.561	1.600.245	1.648.071	1.667.673	111,9

### 19605 Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
19605	1.412.632	1.429.561	1.600.245	1.648.071	1.667.673	111,9

### 2209 KONTROLA POSTUPAKA JAVNE NABAVE

	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023 /2022
--	--------------------------	------------------	------------------	------------------	------------------	-------------------------

2209	1.412.632	1.429.561	1.600.245	1.648.071	1.667.673	111,9
------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-------

**Cilj 1. Učinkovito rješavanje u žalbenim predmetima**

**Cilj 2. Podizanje administrativnih kapaciteta**

**Cilj 3. Jačanje organizacijske strukture Državne komisije**

**Cilj 4. Informatizacija žalbenog procesa**

**Pokazatelji učinka**

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)
Broj riješenih predmeta u odnosu na broj podnesenih žalbi u tekućoj godini	Učinkovito rješavanje u žalbenim predmetima	% donesenih odluka	92 %	DKOM	94%	94,5%	94,5%
Povećanje broja internih edukacija i stručnih sastanaka	Jačanje organizacijske strukture Državne komisije	Broj aktivnosti	42	DKOM	45	45	47
Održavanje niskog udjela presuda kojim se poništavaju rješenja Državne komisije	Kvaliteta rada	% presuda	6%	DKOM	6%	5%	5%
Postotak zaprimljenih žalbi elektroničkim putem	Skraćenje trajanja žalbenog postupka	% žalbi izjavljenih elektroničkim putem	68%	DKOM	70%	95%	95%

## **A744000 KONTROLA POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

### **Zakonske i druge pravne osnove**

Zakon o javnoj nabavi, članak 398.

Zakon o koncesijama, članak 96.

Zakon o javno-privatnom partnerstvu, članak 30.

Zakon o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije, Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije, članak 42

Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, članak 3.

Uredba o unutarnjem ustrojstvu Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave

## Pravilnik o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2021. (eur)	Plan 2022. (eur)	Plan 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Plan 2025. (eur)	Indeks 2023./2022.
A744000	1.412.632	1.429.561	1.600.245	1.648.071	1.667.673	111,9

Nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave je postupanje po žalbama u postupcima javne nabave, koncesija i javno-privatnog partnerstva. Predmetno predstavlja jedinu i isključivu nadležnost i djelokrug ovog državnog tijela. Najveći dio zaposlenih u Državnoj komisiji (88%) izravno izvršava poslove iz nadležnosti i djelokruga Državne komisije. Stoga, najveći dio proračuna Državne komisije odnosi se upravo na rashode za zaposlene koji za 2023. godinu iznose 1.265.189 eura (79%), za 2024. godinu iznose 1.271.405 eura (77%) i za 2025. godinu iznose 1.277.651 (77%).

Radi što učinkovitije pravne zaštite na području javne nabave, davanja koncesija i odabira privatnog partnera u postupcima javno-privatnog partnerstva nužno je kontinuirano podizanje administrativnih kapaciteta i jačanje organizacijske strukture Državne komisije u cilju povećanja kompetencija za rad u žalbenim predmetima. Tako će se i u 2023., 2024. i 2025. godini uložiti dodatni naponi na polju stručne edukacije ljudskih resursa na području javne nabave. Edukacija će se nastojati provesti i putem razmjene iskustava, znanja i dobrih praksi kroz suradnju s drugim komparativnim tijelima u Europskoj uniji, kao i kroz suradnju s Europskom komisijom i njenim stručnim grupama. Osim edukacija u tuzemstvu, potrebno je zaposlenike upućivati i na odgovarajuće edukacije u državama članicama Europske unije budući da direktiva o javnoj nabavi predstavlja opći primjenjivi izvor prava za sve države članice te su iskustva drugih država članica u primjeni direktive važan izvor znanja. Nadalje, Državna komisija je aktivni sudionik Mreže prvostupajskih revizijskih tijela u području javne nabave. Takvi multi i bilateralni kontakti dragocjeni su, a poneki puta i jedine prilike s aspekta Državne komisije, za prijenos znanja, razmjenu iskustava i detekciju problema s kojima se srodne institucije susreću u svome radu. Za napomenuti je da je i suradnja i s drugim sličnim tijelima javne nabave nužna i potrebna aktivnost, upravo u cilju razmjene iskustava i što bolje primjene, ne samo nacionalnog prava, nego i prave Europske unije. Stoga je za stručno usavršavanje zaposlenika i službena putovanja u Državnoj komisiji u 2023. godini planiran iznos od 14.599 eura (0,9%), u 2024. godini iznos od 16.181 eura (1%) i u 2025. godini iznos od 18.581 eura (1%). Edukacije će se provoditi ovisno o njihovoj dostupnosti.

Odluke Državne komisije dostavljaju se javnom objavom na internetskoj stranici Državne komisije, na poveznici [www.dkom.hr](http://www.dkom.hr), što pridonosi transparentnosti rada ovog državnog tijela te se kontinuirano radi i na prilagođavanju web stranice Državne komisije u cilju što lakšeg i bržeg pretraživanja od strane korisnika, kao i radi omogućavanja digitalne pristupačnosti.

U 2023. godini potrebno je nastaviti s prilagodbom sustava za rad s e-žalbama. Naime, u listopadu 2022. godine izjavljivanje žalbe krou sustav e-Žalba je postao obvezni način dostave žalbe Državnoj komisiji. Postojeća programska rješenja potrebno je dodatno prilagođavati i razvijati u skladu s napretkom e-žalbe i potrebama koje su uočene prilikom rada na žalbenim predmetima koji su u cijelosti bez papira. Također, stupanjem na snagu Uredbe o

uredskom poslovanju, koja predviđa isključivo slanje, primanje i obradu dokumentacije u elektroničkom obliku potrebno je daljnje usklađivanje i prilagođavanje potrebama unutarnjeg poslovanja Državne komisije. Stoga je za ulaganje u programska rješenja u 2023. godini planirano 7.432 eura (0,46%), u 2024. godini 17.254 eura (1,1%), a u 2025. godini 19.908 eura (1,19%).

Preostali dio proračuna Državne komisije za 2023. godinu u iznosu od 313.025 eura (19,56%) odnosi se na materijalne i financijske rashode, od čega najveći dio otpada na trošak zakupnine i režijske troškove.

Ista struktura preostalih rashoda odnosi se i na 2024. i 2025. godinu.

#### **Pokazatelji rezultata**

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2023.)	Ciljana vrijednost (2024.)	Ciljana vrijednost (2025.)
Broj riješenih žalbenih predmeta u odnosu na broj podnesenih žalbi u tekućoj godini	Postotak riješenih žalbenih predmeta u odnosu na broj podnesenih žalbi u tekućoj godini	%	92%	DKOM	94%	94,5%	94,5%
Broj održanih edukacija u inozemstvu	Jačanje administrativnih kapaciteta	Broj	4	DKOM	6	8	8
Skraćenje roka odlučivanja DKOM-a	Kraće vrijeme potrebno za donošenje odluke DKOM-a	Broj dana	27	DKOM	26	26	25